

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.12.2013 Время 12:36
№413517-6; 1.1

20 12 2013 г.

№ Вн-МСМ-2/91

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона "О дополнительных мерах поддержки молодых семей", вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона "О дополнительных мерах поддержки молодых семей" на 8 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 дискете.

С.М. МИРОНОВ

Внесен депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым, Е.Б. Мизулиной, Е.И. Бычковой,
В.К. Гартунгом, М.В. Емельяновым, О.Н. Епифановой,
А.В. Кузьминой, О.Л. Михеевым, Т.Н. Москальковой,
Ю.А. Селивановым, А.Г. Гарнавским, А.В. Терентьевым,
А.В. Тумановым, А.В. Четвериковым

Проект
№ 413577-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О дополнительных мерах поддержки молодых семей

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с предоставлением дополнительных мер поддержки молодым семьям в жилищной сфере.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах поддержки молодых семей

Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах поддержки молодых семей основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых

актов субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) беспроцентный займ - займ, на который не начисляется годовой процент;

2) дополнительные меры поддержки молодых семей, - законодательно закрепленные меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий молодых семей с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом;

3) жилищная субсидия молодой семье - денежные средства, предоставляемые молодой семье на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения, при рождении ребенка;

4) льготная процентная ставка по кредитному договору (договору займа) - процентная ставка, величина которой не превышает 5 % годовых;

5) молодая семья - семья, состоящая из супругов, являющихся гражданами Российской Федерации, возраст каждого из которых не превышает тридцати пяти лет, либо семья, состоящая из единственного родителя (усыновителя), возраст которого не превышает тридцати пяти лет, и одного и более детей;

6) молодая многодетная семья - молодая семья, имеющая трех и более детей;

7) социальная выплата - денежные средства, предоставляемые молодой семье в рамках федеральной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных

условий молодых семей.

Статья 4. Виды дополнительных мер поддержки молодых семей

1. Дополнительные меры поддержки молодых семей включают:

- 1) предоставление молодой многодетной семье беспроцентного займа на приобретение (строительство) жилого помещения со сроком погашения до 25 лет;
- 2) предоставление льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения;
- 3) предоставление молодой семье социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения;
- 4) получение жилищной субсидии на погашение части основного долга и процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки молодых семей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

3. Правила предоставления дополнительных мер поддержки молодых семей, порядок подачи заявления о предоставлении дополнительных мер поддержки молодых семей, а также перечень документов, необходимых для реализации указанного права, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Право на дополнительные меры поддержки молодых семей

1. Право на дополнительные меры поддержки имеет молодая семья, признанная в установленном порядке нуждающейся в улучшении жилищных условий, являющаяся участницей федеральной целевой программы либо

государственной программы Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, и состоящая из супругов или единственного родителя (усыновителя).

2. Основаниями для отказа в предоставлении молодой семье дополнительных мер поддержки являются:

1) отсутствие права на дополнительные меры поддержки молодых семей, предусмотренного настоящим Федеральным законом;

2) предоставление заявителем документов, содержащих недостоверные сведения;

3) ранее реализованное право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета;

4) снятие семьи с учета в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий;

5) смерть или признание безвестно отсутствующим одного из супругов в случае отсутствия у них детей.

3. Отказ в удовлетворении заявления о предоставлении молодой семье дополнительных мер поддержки может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 6. Беспроцентный займ и льготные процентные ставки по кредитному договору (договору займа)

1. Молодая многодетная семья имеет право на беспроцентный займ на приобретение (строительство) жилого помещения со сроком погашения до 25 лет.

2. Молодая семья имеет право на получение льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения, величина которой не может превышать 5 % годовых.

3. Перечень юридических лиц, уполномоченных выдавать беспроцентные займы, а также кредитных организаций, уполномоченных предоставлять льготную процентную ставку по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения в соответствии с настоящим федеральным законом, максимальный размер льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения, а также меры стимулирования указанных организаций, устанавливаются субъектом Российской Федерации.

Статья 7. Социальная выплата

1. Молодая семья имеет право на социальную выплату в рамках федеральной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей.

2. Правила предоставления и размеры социальной выплаты утверждаются Правительством Российской Федерации. При этом размер социальной выплаты не может быть менее:

25% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых семей, не имеющих детей,

30% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых семей, имеющих одного ребенка,

35% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых семей, имеющих двоих детей,

40% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых многодетных семей.

Статья 8. Субсидии для погашения части долга и процентов по кредиту (займу)

1. Молодая семья имеет право на получение субсидий для погашения части долга и процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка после принятия органом местного самоуправления решения о включении данной молодой семьи в число участников федеральной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, на соответствующий год. Право на получение субсидии, предусмотренной настоящей статьей, сохраняется за молодой семьей и после окончания действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Минимальный и максимальный размеры субсидий устанавливаются в соответствии с частью третьей настоящей статьи законом субъекта Российской Федерации при принятии бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в пределах средств, выделяемых на реализацию федеральной целевой программы, региональной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации и государственной программы субъекта Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей.

3. Субсидии для погашения части долга и процентов по кредиту (займу) предоставляются в следующих размерах:

при рождении первого ребенка - до 10% оставшейся суммы долга и процентов по кредиту (займу),

при рождении второго ребенка - до 15% оставшейся суммы долга и процентов по кредиту (займу),

при рождении третьего или последующего – до 20% оставшейся суммы долга и процентов по кредиту (займу).

Статья 9. Порядок учета молодых семей, имеющих право на дополнительные меры поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом

1. Порядок учета молодых семей и их включения в федеральную целевую программу либо государственную программу Российской Федерации, направленные на улучшение жилищных условий молодых семей, устанавливается субъектом Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Категории молодых семей, обладающие преимущественным правом получения поддержки в жилищной сфере, определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона.

Статья 10. Источники финансирования дополнительных мер поддержки молодых семей

1. Финансирование дополнительных мер поддержки молодых семей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных (муниципальных) бюджетов, выделяемых соответственно на федеральную целевую программу, государственную программу Российской Федерации, региональные целевые программы, государственные программы субъектов Российской Федерации, муниципальные программы, направленные на улучшение жилищных условий молодых семей.

2. Средства, выделяемые в соответствии с частью первой настоящей статьи, предусматривается отдельной строкой соответственно в федеральном

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О дополнительных мерах поддержки молодых семей"

Проект Федерального закона направлен на предоставление молодым семьям более широких возможностей реализации конституционного права на жилище, а также на скорейшее достижение целей демографической политики

Российское законодательство в настоящее время предусматривает ряд мер, позволяющих молодым семьям улучшить жилищные условия. В частности, одним из таких механизмов является институт социальной выплаты, предусмотренный подпрограммой "Обеспечение жильем молодых семей" Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы".

Проблема улучшения жилищных условий молодыми семьями, не имеющими, как правило, достаточного дохода для самостоятельной покупки жилого помещения, отражена и в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года В.В. Путина. Президент заявил, что до конца 2017 года планируется дополнительно построить не менее 25 миллионов квадратных метров жилья со всей социальной инфраструктурой, чтобы семьи со средним достатком могли улучшить свои жилищные условия. Жилищная политика вновь должна стать одним из решающих факторов демографического развития. Такая государственная программа, которую предложено назвать "Жилье для молодых семей", может быть реализована в ближайшие несколько лет.

По мнению Президента Российской Федерации необходимо концентрировать внимание на этой проблеме и прилагать особые усилия для того, чтобы позитивный демографический поворот в России был необратим.

Решение демографических проблем без предоставления семьям соответствующих условий и обеспечения роста народонаселения невозможно. Жилье – одна из основных предпосылок молодых семей к рождению ребенка (детей), наиболее востребованное социальное благо, о чем свидетельствует популярность всех принимаемых государством мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с детьми.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства, а значит в полной мере подпадают под определенную Президентом Российской Федерации категорию лиц "со средним достатком".

Предмет законопроекта предусматривает такие меры поддержки молодых семей, которые позволяют не только решить жилищные проблемы, но и стимулируют рождение детей:

- 1) предоставление молодой многодетной семье беспроцентного займа на приобретение (строительство) жилого помещения со сроком погашения до 25 лет;

- 2) предоставление льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения;

- 3) предоставление молодой семье социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения;

4) получение жилищной субсидии на погашение части основного долга и процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка.

Принятие представленного законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Григорьев / Емельянов

Селиванов / Семенов

Михайлов [С.Б. Михайлов]

Богданова / Богданова 84)

Сидоров / Сидоров

Кузнецов

Петров

Смирнова

Минин (Толмачев А.С.)

Иванов

ПЕРЕЧЕНЬ

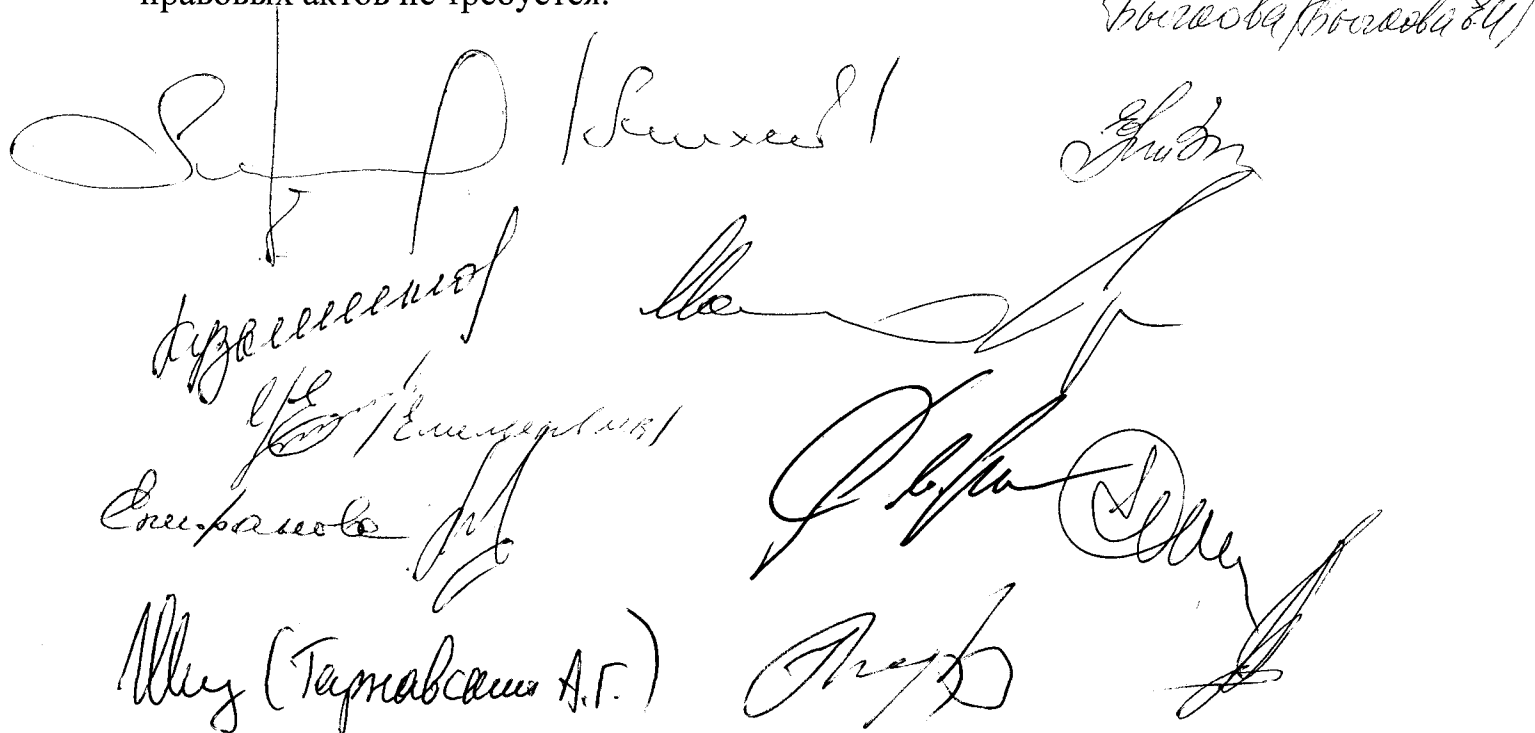
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О дополнительных мерах поддержки молодых семей"

Принятие федерального закона "О дополнительных мерах поддержки молодых семей" потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию его отдельных положений. В частности, статьей 4 законопроекта предусмотрено, что правила предоставления дополнительных мер поддержки молодых семей, порядок подачи заявления о предоставлении дополнительных мер поддержки молодых семей, а также перечень документов, необходимых для реализации указанного права, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, потребуются внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. №1050 "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы" (подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей").

Приостановления или признания утратившими силу иных нормативных правовых актов не требуется.

Богова (Богова 84)



Handwritten signatures of various officials, including:

- Богова (Богова 84)
- Татаровский А.Г.
- Other illegible signatures

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О дополнительных мерах поддержки
молодых семей"

Проект федерального закона "О дополнительных мерах поддержки молодых семей" не содержит положений, предусматривающих расходование средств федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предполагается, что расходы, связанные с реализацией его положений, будут производиться исключительно в рамках ассигнований, запланированных на соответствующие цели в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации, местных бюджетах.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" Федеральной целевой программы "Жилище" из федерального бюджета составляют:

в 2012 г. – 4, 9 млрд. руб.

в 2013г – 3, 5 млрд. руб.

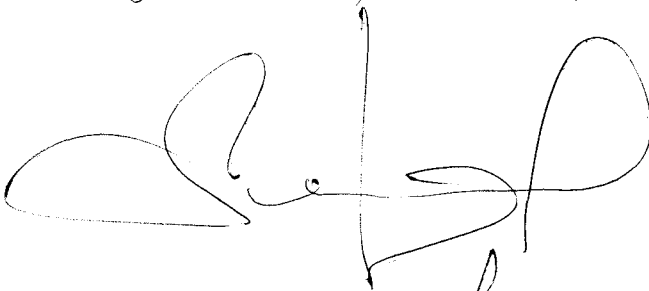
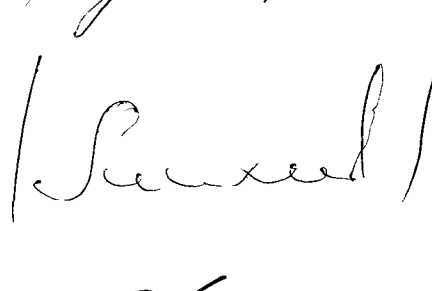
в 2014 г. – 3, 5 млрд. руб. (согласно Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ).

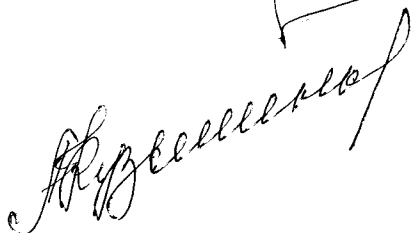
Помимо этого, одним из условий получения субъектом Российской Федерации указанной субсидии является разработка и финансирование конкретным регионом соответствующих программ. Таким образом, общий объем средств бюджетов различных уровней, направляемых на обеспечение молодых семей жильем, фактически, значительно выше.

ФЦП "Жилище", срок действия которой рассчитан до 2015 года (включительно), как ожидается, будет продлена либо заменена соответствующей Государственной программой Российской Федерации.

Таким образом, учитывая, что реализация данного Федерального закона будет осуществляться в рамках средств, выделяемых на реализацию указанных программ, заключения Правительства Российской Федерации по законопроекту не требуется.

Богданова / Богданова З.И. /  / Емельянов М.В. /

 /  /







Смирнов







Мель (Тарнавский А.Т.)

